

УДК 343.13

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА КАК ОДНА ИЗ СОСТАВЛЯЮЩИХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

**В. М. Федченко**

профессор кафедры уголовного процесса,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Днепропетровский государственный  
университет внутренних дел (Украина)  
e-mail: [mixayluz@ukr.net](mailto:mixayluz@ukr.net)

***Аннотация.** В статье исследуются правовые аспекты обеспечения безопасности участников уголовного процесса в Украине. Анализируются положения отдельных международных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности в сфере уголовного производства, и вносятся предложения касательно необходимости усовершенствования действующих норм уголовного процессуального законодательства Украины, которые существенно смогли бы улучшить обеспечение указанной безопасности. Обращается внимание на то, что необходимость внесения данных изменений особенно актуальна в вопросах расследования преступлений против национальной безопасности Украины.  
**Ключевые слова:** уголовное производство, участники процесса, обеспечение безопасности.*

***Annotation.** The article investigates the legal aspects of ensuring the safety of participants in the criminal process in Ukraine. The article analyzes the provisions of separate international legal acts regulating security issues in the field of criminal proceedings and makes suggestions regarding the need to improve the existing norms of the criminal procedural legislation of Ukraine, which could substantially improve the provision of the specified security. Attention is drawn to the fact that the necessity of introducing these changes is particularly relevant in investigating crimes against the National Security of Ukraine.*

***Keywords:** Criminal proceedings, process participants, security.*

В соответствии с положениями Закона Украины «О национальной безопасности Украины» от 21.06.2018 г. государственный суверенитет, территориальная целостность, демократический конституционный строй, экономическая безопасность, общественная безопасность и другие жизненно важные национальные интересы являются теми объектами, защита которых от реальных и потенциальных угроз невоенного характера положена в основу обеспечения безопасности Украины.

Наряду с иными органами исполнительной власти Национальная полиция Украины также обеспечивает общественную безопасность и порядок, охрану прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействие

преступности и предоставляет определенные законом услуги по помощи лицам, которые по личным, экономическим, социальным причинам или вследствие чрезвычайных ситуаций нуждаются в этой помощи [1].

Борьба с преступностью, а именно с ее организованными преступными группировками, которые совершают особо тяжкие преступления против основ национальной безопасности Украины в современных условиях, требует от правоохранительных органов совершенствования не только методов и способов документирования такой противоправной деятельности, но и своевременного, эффективного осуществления обеспечения безопасности участников уголовного процесса, которые сотрудничают с правоохранительными органами и способствуют расследованию такого рода преступлений.

Как правило, этими участниками выступают потерпевшие, свидетели, а иногда и подозреваемые, обвиняемые, которые по тем или иным мотивам сотрудничают со стороной обвинения. В то же время существуют отдельные случаи, когда с целью изменения показаний в пользу подозреваемого, обвиняемого, а то и вообще отказа от дачи показаний к свидетелям и потерпевшим лица, которые противостоят расследованию, применяют подкуп, физическое, психическое насилие или угрожают их применением. Нередко, боясь незаконного влияния, свидетели, потерпевшие или отказываются давать показания, или дают заведомо ложные показания [2, с. 125].

Довольно часто встречаются и ситуации, когда свидетели отказываются давать показания или уклоняются от процессуальных действий, меняют свои предыдущие показания, предоставляют неполные или недостаточно четкие показания, учитывая реальную или потенциальную угрозу применения в ходе уголовного производства в отношении них, членов их семей, близких родственников насилия или других форм противоправного воздействия со стороны заинтересованных лиц [3].

Крайне важным аспектом является не только раскрытие и успешное расследование преступлений против национальной безопасности Украины, но и соответствующее наказание виновных в их совершении, а также готовность свидетелей, потерпевших, подозреваемых, обвиняемых из тех, или иных мотивов сотрудничать со стороной обвинения, помогать следствию.

Как правило, во время расследования по таким делам проводятся различные следственные и негласные следственные (розыскные) действия, цель которых — получение достоверных сведений и выяснение фактов об обстоятельствах совершенного преступления. При наличии соответствующих условий наибольшую помощь следствию по сбору доказательств, их проверке и использованию предоставляют указанные выше участники уголовного процесса.

Нормами УПК Украины предусмотрено, что суд непосредственно исследует доказательства, полученные во время досудебного расследования, в том числе и показания, предоставленные органом следствия. К тому же, исследуя доказательства, суд обязан обосновывать свои выводы только с помощью тех показаний, которые он непосредственно воспринимал во время судебного заседания (п. 16 ч. 1 ст. 7 и ч. 4 ст. 95 УПК) [4].

Такой законодательный порядок судебного рассмотрения доказательств возлагает на сторону обвинения обязанность обеспечить присутствие во время судебного разбирательства свидетелей, потерпевших и иных участников в случаях, определенных законом.

В связи с этим все большую актуальность приобретает институт обеспечения безопасности соответствующих участников процесса, поскольку такой участник согласится давать правдивые показания в суде только в случае уверенности не только в своей безопасности, но и в безопасности своей семьи [2].

Существующий в Украине институт обеспечения безопасности участников уголовного процесса, к сожалению, недостаточно эффективен. На сегодняшний день основным нормативно-правовым актом, который регламентирует обеспечение безопасности участников уголовного процесса, является Закон Украины «Об обеспечении безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве» № 3782-ХІІ от 23 декабря 1993 года (далее — Закон) с изменениями и дополнениями на 08.10.2016 г. (далее — Закон) [5].

К необходимости принятия мер обеспечения безопасности Закон относит наличие данных, которые свидетельствуют о существовании реальной угрозы жизни, здоровью, жилью и имуществу определенных Законом участников уголовного процесса. А поводами для принятия мер обеспечения безопасности Закон определил следующие аспекты: 1) заявление участника уголовного процесса, члена его семьи или близкого родственника; 2) обращение руководителя соответствующего государственного органа; 3) получение оперативной и иной информации о наличии угрозы жизни, здоровью, жилью и имуществу указанных лиц (ст. 20 Закона) [5].

Международные законодательные акты, которые являются частью законодательства Украины, также предусматривают необходимость обеспечения безопасности участников уголовного процесса. Так, Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 г., которая ратифицирована Украиной 18 октября 2006 года, предусматривает положения по защите свидетелей, экспертов и потерпевших, а также лиц, сообщающих компетентным органам о любых фактах связанных с преступлениями, предусмотренными настоящей Конвенцией. К способам защиты относятся, во-первых, физическая защита указанных лиц в той мере, в какой это необходимо и практически возможно, в том числе их пе-

реселение в другое место; во-вторых, принятие норм, которые позволяют в соответствующих случаях не разглашать информацию, касающуюся личности и местонахождения указанных лиц, либо устанавливают ограничения на такое разглашение информации. В-третьих, наличие процедуры доказывания, позволяющей свидетелям и экспертам давать данные таким образом, который обеспечивает безопасность указанных лиц. И последнее, заключение с государствами — участниками соглашений или договоренностей о переселении таких лиц (ст. 32–33 Конвенции) [6].

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года, ратифицированная Украиной 02.04.2004 г., также предусматривает положения по защите свидетелей и потерпевших. Кроме того, содержит способы поощрения для лиц, которые принимали участие в организованных преступных группах и теперь сотрудничают с правоохранительными органами, предоставляя информацию, полезную для компетентных органов, с целью расследования и доказывания в связи с такими вопросами, как: а) идентификационные данные, характер, состав организованных преступных групп, структура, местонахождение и их деятельность; б) преступные связи, в том числе международные, с другими организованными преступными группами; в) данные о преступлениях, которые совершили или могут быть совершены организованными преступными группами; г) предоставление конкретной (фактической) помощи компетентным органам, которая будет способствовать лишению организованных преступных групп доступных им финансовых, материальных ресурсов или иных доходов, полученных от преступной деятельности [7, ст. 24–26].

Учитывая вышеизложенное, целесообразно в действующем уголовном процессуальном законодательстве Украины, которое регламентирует вопросы обеспечения безопасности участников уголовного процесса, предусмотреть ряд соответствующих положений, позволяющих существенно улучшить обеспечение такой безопасности.

Прежде всего, необходимо создать отдельную централизованную службу по защите указанных участников уголовного процесса, а также предусмотреть более суровую уголовную ответственность за действия по их запугиванию. Кроме этого, необходимо предусмотреть соответствующие законодательные и практические меры в вопросах сотрудничества свидетелей потерпевших, подозреваемых, обвиняемых по стимулированию тех или иных их мотивов с органами следствия и добровольной дачи ими правдивых показаний в суде. Не лишним будет усовершенствовать и нормы по обеспечению тайны проведения всех этапов с процедуры принятия, осуществления, изменения и отмены мер защиты в отношении участников процесса, показания которых относятся к уго-

ловним правопорушенням, що посягає на національну безпеку України. Крім того, якщо існує лише один цінний свідок або особа, яка співпрацює зі слідством, сприяючи розкриттю правопорушників, які здійснили правопорушення проти національної безпеки України, і при цьому дана особа не подала заяву про захист своєї безпеки, все одно цілком доцільно передбачити нормативний порядок захисту безпеки такого учасника і як швидше виконати ці заходи.

1. Про Національну безпеку України [Електронний ресурс] : Закон України від 21.06.2018 р. № 2469-VIII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19#n355> (дата звернення: 11.02.2019). [Вернутися к статье](#)

2. Семків Т. Удосконалення захисту безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному провадженні // Науковий часопис Національної академії прокуратури України. 2017. № 3. С. 119–128. [Вернутися к статье](#)

3. Рудика Ю. Захист безпеки свідків вбивств, вчинених на замовлення [Електронний ресурс] // Національний університет «Острозька академія». Студентські публікації, Інст. права ім. І. Малиновського, 2018. URL: <https://naub.oa.edu.ua/category/std/> (дата звернення: 11.02.2019). [Вернутися к статье](#)

4. Кримінальний процесуальний кодекс України: чинне законодавство зі змін та доп. стан. на 1 верес. 2017 р. К. : ПАЛИВОДА А.В., 2017. 372 с. [Вернутися к статье](#)

5. Про захист безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві [Електронний ресурс] : Закон України, 23 грудня 1993 р. № 3782-XII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3782-12> (дата звернення: 11.02.2019). [Вернутися к статье](#)

6. Конвенція Організації Об'єднаних Націй Проти корупції. 2003 р. [Електронний ресурс]. URL: [http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_c16](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_c16) (дата звернення: 11.02.2019). [Вернутися к статье](#)

7. Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти транснаціональної організованої злочинності [Електронний ресурс] : прийнята резолюцією 55/25 Генеральної Асамблеї від 15 листопада 2000 р. URL: [http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_789](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_789) (дата звернення: 11.02.2019). [Вернутися к статье](#)